



P. J. Matuszak
URZĄD MIEJSKI W PIĄTKU
WPL/2023
20.10.2023
Lp. 4165/2023
podpis

STAROSTA ŁĘCZYCKI

99-100 Łęczycza, pl. Tadeusza Kościuszki 1, Tel. 24 388 72 00, Fax. 24 721 32 17
sekretariat@leczyca.pl www.leczyca.pl

Łęczycza, dnia 17.10.2023 r.

GKN.6824.29.2023.BM

Decyzja

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 140) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r., poz. 755 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Piątku z dnia 24 lipca 2023 r.,

**Starosta Łęczyczycki
orzeka:**

o uznaniu za mienie gromadzkie, nieruchomości gruntowych, położonych w gminie Piątek, w obrębie 0007 Górki Łubnickie, oznaczonych jako działki ewidencyjne: nr 1 o pow. 0,3300 ha, nr 2 o pow. 0,8200 ha, nr 13 o pow. 0,0800 ha, stanowiących drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 1,2300 ha.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 24 lipca 2023 r., znak: GG.6825.3.2023.DM, Burmistrz Piątku wystąpił do Starosty Łęczyczyckiego o uznanie za mienie gminne nieruchomości położonych w obrębie geodezyjnym Górki Łubnickie, oznaczone jako działki: nr 1 o pow. 0,3300 ha, nr 2 o pow. 0,8200 ha, nr 13 o pow. 0,0800 ha, stanowiących drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 1,2300 ha.

Do wniosku załączono protokół z dnia 21 lipca 2023 r. z zebrania wiejskiego mieszkańców sołectwa Łubnica oraz ustalenia Rady Sołectkiej Sołectwa Łubnica z dnia 21 lipca 2023 r., sporządzoną podczas zebrania wiejskiego.

Z treści załączonych dokumentów wynika, iż ww. działki stanowią sieć dróg wiejskich – wewnętrznych. Z opowiadań starszych mieszkańców wsi wiadomo, że wskazane drogi istniały już w latach powojennych i nadal istnieją. Było to tzw. mienie gromadzkie i służyło celom publicznym przeznaczonym do powszechnego użytku całej gromady. W chwili obecnej drogi te nadal są w powszechnym korzystaniu mieszkańców wsi i okolic jako drogi dojazdowe do pól. Obecnie w ewidencji gruntów wymienione wyżej działki stanowią drogi i figurują na Urzędzie Gminy w Piątku, charakter władania – władanie samoistne. Stan przedmiotowych nieruchomości jest nieuregulowany. Podczas zebrania wiejskiego, mieszkańcy sołectwa

Łubnica jednogłośnie zagłosowali, iż wyrażają zgodę aby Gmina Piątek przejęła na własność ww. drogi i o nie dbała.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 1 i 2 ustawy, za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, położone na obszarach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie, rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz.191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 r.

Po reformie w 1954 r. gromady pozostały, ale były już tylko jednostkami podziału administracyjnego. Brak wyraźnych przepisów w zakresie przejęcia dobra dotychczasowych gromad spowodowany był faktem, iż gromady nowo powstałe utraciły osobowość prawną. Nie mogły zatem legitymować się posiadaniem majątku i swobodnie nim dysponować. Kwestia ta została jednoznacznie uregulowana przepisem art. 98 ust.2 ustawy z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz. U. Nr 26 z 1975 r., poz.139), na podstawie którego dotychczasowe mienie gromadzkie stało się mieniem gminnym.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r., dlatego też ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy. W związku z tym późniejsze zdarzenia prawne i faktyczne dotyczące nieruchomości nie mogą skutkować uznaniem lub odmową uznania nieruchomości za mienie gromadzkie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 3 grudnia 2009 r., Sygn. II SA/Ke 615/09 stwierdził, iż istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do dawnych czyli istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r., gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących

podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot, była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie, podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Mając na uwadze powyższe, dla oceny czy przedmiotowe działki gruntu stanowiły majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy wyodrębnienia wnioskowanych działek.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego, ustalono:

iż, wśród dokumentów związanych z zakładaniem ewidencji gruntów w latach sześćdziesiątych, przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, istnieje dla przedmiotowych działek operat zawierający akta techniczne, sporządzony w 1961 r. dla wsi Górki Łubnickie przez uprawnionego geodetę i zarejestrowany pod nr 148/16/7/64.

W wyżej wymienionym operacie znajduje się protokół ustalania stanu władania gruntami na obszarze wsi Górki Łubnickie (wraz z załączonymi dokumentami), z dnia 6 grudnia 1958 r., sporządzony przez uprawnionego geodetę do przeprowadzenia czynności związanych z ustaleniem stanu władania gruntami i ich użytkowania na obszarze wsi Górki Łubnickie. W wyniku ww. czynności dokonanych w obecności zainteresowanych: przedstawiciela Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej, sołtysa oraz przedstawicieli wsi, ustalono, iż przedmiotowe działki oznaczone nr 1, nr 2 nr 13 stanowią drogi i figurują na Zarząd Drogowy P.P.R.N.

W wyżej wymienionym zbiorze dokumentów odnaleziono również protokół z kontroli stanu władania i użytkowania z dnia 16 września 1986 r., sporządzony przez uprawnionego geodetę wyznaczonego przez W.B.G.iT.R. w Płocku – Rejonowy Oddział w Łęczycy do przeprowadzenia czynności związanych z ustaleniem stanu władania i użytkowania na obszarze wsi Górki Łubnickie. W wyniku ww. czynności dokonanych w obecności zainteresowanych: przedstawicieli Urzędu Gminy w Piątku oraz sołtysa wsi ustalono, iż przedmiotowe działki oznaczone nr 1, nr 2, nr 13 stanowią drogi.

Ponadto przedmiotowe działki nr 1, nr 2, nr 13 zostały wpisane również do rejestru gruntów, założonego w 1961 r. dla wsi Górki Łubnickie, Gromady Gaj jako działki drogowe, figurujące na Prezydium Powiatowej Rady Narodowej – Wydział Komunikacji, jako władający.

Dla wnioskowanych działek odnaleziono również mapę dla wsi Górki Łubnickie, powstałej na podstawie pomiaru gruntu w 1958 r. oraz matrycy sporządzonej 1962 r., wydanej przez Państwowe Przedsiębiorstwo Geodezyjne w Warszawie, na której przedmiotowe działki widnieją, jako działki drogowe.

Według aktualnych danych ewidencyjnych, znajdujących się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, przedmiotowe działki nadal stanowią działki drogowe – dr i służą celom publicznym, przeznaczonym do powszechnego korzystania przez mieszkańców wsi Górki Łubnickie jako drogi dojazdowe do pól i siedlisk.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy, organ prowadzący postępowanie uznał, że działki: nr 1 o pow. 0,3300 ha, nr 2 o pow. 0,8200 ha, nr 13 o pow. 0,0800 ha, położone w obrębie Górki Łubnickie, w gminie Piątek spełniają wymogi ustawowe do uznania jej za mienie gromadzkie - gminne.

Nieruchomości odpowiadają charakterystyce tzw. majątku gromadzkiego. Wnioskowane działki gruntu już przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w 1963 r. (Dz. U. Nr 28, poz.169 ze zm.), miały charakter publiczny i społeczny.

Biorąc pod uwagę powyższe, wniosek Burmistrza Piątku poparty opinią Rady Sołectkiej Sołectwa Łubnica, należy uznać za zasadny i stwierdzić, że ww. działki gruntu stanowią mienie gminne.

Przed wydaniem decyzji, zgodnie z art. 10 K.p.a. mieszkańcy wsi Górki Łubnickie oraz Burmistrz Piątku, zostali powiadomieni o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

Stosownie do art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzja niniejsza zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń Sołectwa Łubnica, Urzędu Miejskiego w Piątku, Starostwa Powiatowego w Łęczycy na okres 14 dni, a także zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawy o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 ze zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r., z mocy prawa, stało się ono mieniem gminy na obszarze, której jest położone, co wymaga potwierdzenia przez Wojewodę w formie decyzji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty łęczyckiego, w terminie 14 dni od daty ogłoszenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec tutejszego organu.
3. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. STAROSTY

inż. Emilia Drwałowska
KIEROWNIK REFERATU
GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI

Otrzymują:

1. Burmistrz Piątku 2 egz.
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń)
2. Sołtys Sołectwa Łubnica
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń)
3. a/a

Sprawę prowadzi:
Beata Malewska