



P. D. Matysial
3

STAROSTA ŁĘCZYCKI

99-100 Łęczyca, pl. Tadeusza Kościuszki 1, Tel. 24 388 72 00, Fax. 24 721 32 17
sekretariat@leczyca.pl www.leczyca.pl

Łęczyca, dnia 03.04.2023 r.

GKN.6824.4.2023.BM

Decyzja

06.04.2023
1621/2023
A

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 140) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Piątku z dnia 20 stycznia 2023 r.,

**Starosta Łęczycki
orzeka:**

o uznaniu za mienie gromadzkie, nieruchomości gruntowych, położonych w gminie Piątek, w obrębie 0011 Janówek, oznaczonych jako działki ewidencyjne: nr 47 o pow. 0,6500 ha, nr 84 o pow. 0,0600 ha, stanowiących drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 0,7100 ha.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 20 stycznia 2023 r., znak: GG.6825.1.2023.DM, Burmistrz Piątku wystąpił do Starosty Łęczyckiego o uznanie za mienie gminne nieruchomości położonych w obrębie geodezyjnym Janówek, oznaczonych jako działki: nr 47 o pow. 0,6500 ha, nr 84 o pow. 0,0600 ha, stanowiących drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 0,7100 ha.

Do wniosku załączono protokół z dnia 16 stycznia 2023 r. z zebrania wiejskiego mieszkańców sołectwa Janowice oraz ustalenia Rady Sołectkiej Sołectwa Janowice z dnia 16 stycznia 2023 r., sporządzoną podczas zebrania wiejskiego.

Z treści załączonych dokumentów wynika, iż ww. działki stanowią sieć dróg wiejskich – wewnętrznych. Z opowiadań starszych mieszkańców wsi wiadomo, że wskazane drogi istniały już w latach powojennych i nadal istnieją. Było to tzw. mienie gromadzkie i służyło celom publicznym przeznaczonym do powszechnego użytku całej gromady. W chwili obecnej drogi te nadal są w powszechnym korzystaniu mieszkańców wsi i okolic jako drogi dojazdowe do pól. Obecnie w ewidencji gruntów wymienione wyżej działki stanowią drogi i figurują na Urząd Gminy w Piątku, charakter władania – władanie samoistne. Stan przedmiotowych nieruchomości jest nieuregulowany. Podczas zebrania wiejskiego, mieszkańcy sołectwa Janowice jednogłośnie zagłosowali, iż wyrażają zgodę aby Gmina Piątek przejęła na własność ww. drogi i o nie dbała.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 1 i 2 ustawy, za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, położone na obszarach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie, rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz.191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 r.

Po reformie w 1954 r. gromady pozostały, ale były już tylko jednostkami podziału administracyjnego. Brak wyraźnych przepisów w zakresie przejęcia dobra dotychczasowych gromad spowodowany był faktem, iż gromady nowo powstałe utraciły osobowość prawną. Nie mogły zatem legitymować się posiadaniem majątku i swobodnie nim dysponować. Kwestia ta została jednoznacznie uregulowana przepisem art. 98 ust.2 ustawy z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz. U. Nr 26 z 1975 r., poz.139), na podstawie którego dotychczasowe mienie gromadzkie stało się mieniem gminnym.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r., dlatego też ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy. W związku z tym późniejsze zdarzenia prawne i faktyczne dotyczące nieruchomości nie mogą skutkować uznaniem lub odmową uznania nieruchomości za mienie gromadzkie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 3 grudnia 2009 r., Sygn. II SA/Ke 615/09 stwierdził, iż istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do dawnych czyli istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r., gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot, była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach

określonych w tej ustawie, podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Mając na uwadze powyższe, dla oceny czy przedmiotowe działki gruntu stanowiły majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy wyodrębnienia wnioskowanych działek.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego, ustalono:

iż, wśród dokumentów związanych z zakładaniem ewidencji gruntów w latach sześćdziesiątych, przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, istnieje dla przedmiotowej nieruchomości operat zawierający akta techniczne, sporządzone w 1961 r. dla wsi Janowice, Janówek i roz. maj. Janowice przez uprawnionego geodetę i zarejestrowany pod nr 148/16/3/64.

W wyżej wymienionym operacie znajduje się protokół ustalania stanu władania gruntami na obszarze wsi Janowice, Janówek i roz. maj. Janowice, z dnia 8 lipca 1960 r., sporządzony przez uprawnionego geodetę P.W.R.N. Oddział Geodezji i Reg. R. w Łodzi do przeprowadzenia czynności związanych z ustaleniem stanu władania i użytkowania na obszarze wsi Janowice. W wyniku ww. czynności dokonanych w obecności zainteresowanych, przedstawiciela Prezydium Gromadzkiej Rady Narodowej w Gaju oraz sołtysa wykazano, iż przedmiotowe działki oznaczone nr 43 i nr 45 figurują na Prezydium Powiatowej Rady Narodowej Wydział Komunikacji.

W wyżej wymienionym zbiorze dokumentów odnaleziono również protokół z kontroli stanu władania i użytkowania z dnia 15 września 1987 r., sporządzony przez uprawnionego geodetę wyznaczonego przez W.B.G.iT.R. w Płocku – Rejonowy Oddział w Łęczycy do przeprowadzenia czynności związanych z ustaleniem stanu władania i użytkowania na obszarze wsi Janówek. W wyniku ww. czynności dokonanych w obecności zainteresowanych, przedstawicieli Urzędu Gminy w Piątku oraz sołtysa wsi Janówek, Janowice wykazano, zmiany polegające na zmianie numeracji działek, odpowiednio: z nr 43 na nr 47 oraz nr 45 na nr 84. Wyżej wymienione działki zostały oznaczone jako drogi powszechnego korzystania, figurujące na Urząd Gminy w Piątku.

Ponadto przedmiotowe działki zostały wpisane również do rejestru gruntów, który został założony w 1961 r. dla wsi Janówek, Gromady Gaj i odnowiony 1987 r. pod numerami: nr 43 i nr 47, w którym przedmiotowe działki drogowe, figurują na Prezydium Powiatowej Rady Narodowej w Łęczycy – Wydział Komunikacji.

Dla wnioskowanych działek odnaleziono również mapę dla wsi Janowice, powstałą na podstawie pomiaru gruntu w 1960 r., wydanej przez Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej – Wydział Rolnictwa i Leśnictwa Oddział Geodezji i Regulacji Rolnych w Łodzi, na której przedmiotowe działki widnieją, jako działki drogowe.

Według aktualnych danych ewidencyjnych, znajdujących się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, przedmiotowe działki nadal stanowią działki drogowe – dr i służą celom publicznym, przeznaczonym do powszechnego korzystania przez mieszkańców wsi Janowice jako drogi dojazdowe do pól i siedlisk.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy, organ prowadzący postępowanie uznał, że działki: nr 47 o pow. 0,6500 ha i nr 84 o pow. 0,0600 ha, położone w obrębie Janówek, w gminie Piątek spełniają wymogi ustawowe do uznania jej za mienie gromadzkie - gminne.

Nieruchomości odpowiadają charakterystyce tzw. majątku gromadzkiego. Wnioskowane działki gruntu już przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w 1963 r. (Dz. U. Nr 28, poz.169 ze zm.), miały charakter publiczny i społeczny.

Biorąc pod uwagę powyższe, wniosek Burmistrza Piątku poparty opinią Rady Sołectkiej Sołectwa Janowice, należy uznać za zasadny i stwierdzić, że ww. działki gruntu stanowią mienie gminne.

Przed wydaniem decyzji, zgodnie z art. 10 K.p.a. mieszkańcy wsi Janowice oraz Burmistrz Piątku, zostali powiadomieni o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

Stosownie do art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzja niniejsza zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń Sołectwa Janowice, Urzędu Miejskiego w Piątku, Starostwa Powiatowego w Łęczycy na okres 14 dni, a także zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawy o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 ze zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r., z mocy prawa, stało się ono mieniem gminy na obszarze, której jest położone, co wymaga potwierdzenia przez Wojewodę w formie decyzji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Łęczyckiego, w terminie 14 dni od daty ogłoszenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec tutejszego organu.
3. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. STAROSTY
ED
inż. Emilia Drwałowska
KIEROWNIK REFERATU
GOSPODARSTWA NIERUCHOMOŚCIAMI

Otrzymują:

1. Burmistrz Piątku 2 egz.
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń)
2. Sołtys Sołectwa Janowice
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń)
3. a/a

Sprawę prowadzi:
Beata Malewska