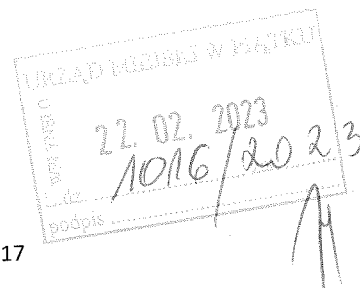




STAROSTA ŁĘCZYCKI

99-100 Łęczyca, pl. Tadeusza Kościuszki 1, Tel. 24 388 72 00, Fax. 24 721 32 17
sekretariat@leczyca.pl www.leczyca.pl



Łęczyca, dnia 10.02.2023 r.

GKN.6824.48.2022.BM

Decyzja

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2022 r., poz. 140) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r., poz. 2000 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Piątku z dnia 10 października 2022 r.,

Starosta Łęczycki orzeka:

o uznaniu za mienie gromadzkie, nieruchomości gruntowych, położonych w gminie Piątek, w obrębie 0034 Włostowice, oznaczonych jako działki ewidencyjne: nr 41 o pow. 2,1500 ha, nr 49 o pow. 1,3500 ha, nr 71 o pow. 1,5437 ha, 79 o pow. 0,2800 ha, nr 114 o pow. 1,2700 ha, nr 125 o pow. 0,1600 ha, nr 131 o pow. 0,3300 ha, nr 156 o pow. 0,1700 ha, nr 163 o pow. 0,0300 ha, nr 164 o pow. 0,1400 ha, nr 174 o pow. 0,4900 ha, nr 199 o pow. 0,1100 ha, nr 200 o pow. 0,1500 ha, nr 225 o pow. 0,2500 ha, stanowiących drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 8,4237 ha.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 29 listopada 2022 r., znak: GG.6825.3.2022.DM, Burmistrz Piątku wystąpił do Starosty Łęczyckiego o uznanie za mienie gminne nieruchomości położonych w obrębie geodezyjnym Włostowice, oznaczonych jako działki: nr 41 o pow. 2,1500 ha, nr 49 o pow. 1,3500 ha, nr 71 o pow. 1,5437 ha, 79 o pow. 0,2800 ha, nr 114 o pow. 1,2700 ha, nr 125 o pow. 0,1600 ha, nr 131 o pow. 0,3300 ha, nr 156 o pow. 0,1700 ha, nr 163 o pow. 0,0300 ha, nr 164 o pow. 0,1400 ha, nr 174 o pow. 0,4900 ha, nr 199 o pow. 0,1100 ha, nr 200 o pow. 0,1500 ha, nr 225 o pow. 0,2500 ha, stanowiących drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 8,4237 ha.

Do wniosku załączono protokół z dnia 29 listopada 2022 r. z zebrania wiejskiego mieszkańców Sołectwa Włostowice oraz opinię Rady Sołectkiej Sołectwa Włostowice z dnia 29 listopada 2022 r., sporządzoną podczas zebrania wiejskiego.

Z treści załączonych dokumentów wynika, iż ww. działki stanowią sieć dróg wiejskich – wewnętrznych. Z opowiadań starszych mieszkańców wsi wiadomo, że wskazane drogi istniały już w latach powojennych i nadal istnieją. Było to tzw. mienie gromadzkie i służyło celom

publicznym przeznaczonym do powszechnego użytku całej gromady. W chwili obecnej drogi te nadal są w powszechnym korzystaniu mieszkańców wsi i okolic jako drogi dojazdowe do pól. Obecnie w ewidencji gruntów wymienione wyżej działki stanowią drogi i figurują na Urząd Gminy w Piątku, charakter władania – władanie samoistnego. Stan przedmiotowych nieruchomości jest nieuregulowany. Podczas zebrania wiejskiego, mieszkańcy sołectwa Włostowice jednogłośnie zagłosowali, iż wyrażają zgodę na przekazanie ww. działek drogowych na rzecz Gminy Piątek, by miały gospodarza, który będzie o nie dbał.

Pismem z dnia 10 stycznia 2023 r., (uzupełniającym wniosek z dnia 29.10.2022 r.), Burmistrz Piątku wskazał, iż wnioskowane działki stanowią sieć dróg wiejskich – wewnętrznych. Fakt ten potwierdzili starsi mieszkańcy wsi którzy wskazali, iż drogi te istniały już w latach powojennych i istnieją nadal. Było to tzw. mienie gromadzkie i służyło celom publicznym przeznaczonym do powszechnego użytku całej gromady. Do ww. pisma załączono mapę wsi Włostowice, z lat 60 - wykonaną 1988 r., na której widnieją wnioskowane działki, sporządzoną na podstawie materiałów źródłowych 1961 r., a także wyrys z mapy z dnia 07.11.2022 r., sporządzony dla wnioskowanych działek.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 1 i 2 ustawy, za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, położone na obszarach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie, rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz.191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 r.

Po reformie w 1954 r. gromady pozostały, ale były już tylko jednostkami podziału administracyjnego. Brak wyraźnych przepisów w zakresie przejęcia dobra dotychczasowych gromad spowodowany był faktem, iż gromady nowo powstałe utraciły osobowość prawną. Nie mogły zatem legitymować się posiadaniem majątku i swobodnie nim dysponować. Kwestia ta została jednoznacznie uregulowana przepisem art. 98 ust.2 ustawy z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz. U. Nr 26 z 1975 r., poz.139), na podstawie którego dotychczasowe mienie gromadzkie stało się mieniem gminnym.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r., dlatego też ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy. W związku z tym późniejsze zdarzenia prawne i faktyczne dotyczące nieruchomości nie mogą skutkować uznaniem lub odmową uznania nieruchomości za mienie gromadzkie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 3 grudnia 2009 r., Sygn. II SA/Ke 615/09 stwierdził, iż istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do dawnych czyli istniejących w okresie od 1933 r. do 1954 r., gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot, była faktycznie użytkowana wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie, podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Mając na uwadze powyższe, dla oceny czy przedmiotowe działki gruntu stanowiły majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy wyodrębnienia wnioskowanych działek.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego, ustalono:

iż, wśród dokumentów geodezyjnych, przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, znajduje się rejestr pomiarowo - klasyfikacyjny (szczegółowy), wykonany w 1961 r. przez geodetę P.W.R.N. – O.G.i R.R. w Łodzi pod nr 148/14/1/64 dla wsi Włostowice, gromada – Piątek, powiat – Łęczycza, w którym jako posiadacza gruntem (działkami: nr 47, nr 121, nr 67, nr 68, nr 135, nr 153, nr 175 wpisano – Drogi Publiczne – Wydział Komunikacji PPRN w Łęczycy) natomiast jako posiadacza gruntem (działkami: nr 148, nr 150, nr 165, nr 154, nr 155, wpisano – Państwowy Fundusz Ziemi).

Wyżej wymienione działki zostały wpisane do rejestru gruntów, który został założony w 1980 r. dla wsi Włostowice pod zmienionymi numerami: nr 47 jako **nr 41**, nr 121 jako **nr 49**, nr 67 jako **nr 71**, nr 68 jako **nr 79**, nr 121 jako **nr 114**, nr 135 jako **nr 125**, 148/8 jako **nr 131**, nr 153 jako **nr 174**, nr 175 jako **nr 225**, 165/33 jako **nr 164**, 165/34 jako **nr 156**, 150/6 jako **nr 163**, 155/5 jako działka **nr 199**, 154/12 jako **nr 200**, w którym jako właściciel przedmiotowych działek figuruje – Urząd Gminy Piątek.

Natomiast w rejestrze gruntów, który został założony w 1960 r. dla wsi Włostowice i odnowiony 1988 r., ww. działki zostały wpisane do rejestru gruntów pod numerami: **nr 41**, **nr 49**, **nr 71**, **nr 79**, **nr 114**, **nr 125**, **nr 174**, **nr 225**, **nr 164**, **nr 156**, **nr 163**, **nr 131**, **nr 199**, **nr 200**, w którym jako osoba władająca gruntem figuruje - Urząd Gminy Piątek – drogi wewnętrzne.

W wyżej wymienionym zbiorze dokumentów odnaleziono również protokół z kontroli stanu władania i użytkowania z dnia 17 maja 1988 r., sporządzony przez uprawnionego geodetę wyznaczonego przez W.B.G.iT.R. w Płocku – Rejonowy Oddział w Łęczycy do przeprowadzenia czynności związanych z ustaleniem stanu władania i użytkowania na obszarze wsi Włostowice. W wyniku ww. czynności dokonanych w obecności zainteresowanych oraz przedstawicieli Urzędu Gminy w Piątku oraz sołtysa wsi Włostowice, wykazano, iż przedmiotowe działki oznaczone następującymi numerami: **nr 41, nr 49, nr 71, nr 79, nr 114, nr 125, nr 174, nr 225, nr 164, nr 156, nr 163, nr 131, nr 199, nr 200**, figurują na Urząd Gminy w Piątku jako drogi wewnętrzne.

Ponadto dla wnioskowanych działek odnaleziono mapę dla wsi Włostowice, wydaną 1988 r. przez Prezydium Wojewódzkiej Rady Narodowej w Łodzi, na podstawie materiałów źródłowych z 1961 r. – na której widnieją wnioskowane działki jako grunty rolne.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy, organ prowadzący postępowanie uznał, iż działki: nr 41, nr 49, nr 71, nr 79, nr 114, nr 125, nr 174, nr 225, nr 164, nr 156, nr 163, nr 131, nr 199, nr 200, położone w obrębie Włostowice, w gminie Piątek spełniają wymogi ustawowe do uznania je za mienie gromadzkie - gminne.

Nieruchomości odpowiadają charakterystyce tzw. majątku gromadzkiego. Wnioskowane działki gruntu już przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w 1963 r. (Dz. U. Nr 28, poz.169 ze zm.), miały charakter publiczny i społeczny.

Biorąc pod uwagę powyższe, wniosek Burmistrza Piątku poparty opinią Rady Sołectwa Włostowice, należy uznać za zasadny i stwierdzić, że ww. działki gruntu stanowią mienie gminne.

Przed wydaniem decyzji, zgodnie z art. 10 K.p.a. mieszkańcy wsi Włostowice oraz Burmistrz Piątku, zostali powiadomieni o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

Stosownie do art. 8 ust. 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, decyzja niniejsza zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez wywieszenie na tablicach ogłoszeń Sołectwa Włostowice, Urzędu Miejskiego w Piątku, Starostwa Powiatowego w Łęczycy na okres 14 dni, a także zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej gminy i powiatu oraz w prasie lokalnej.

Przedmiotowe mienie podlega dalszej regulacji w trybie art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 10 maja 1990 r. - Przepisy wprowadzające ustawy o samorządzie terytorialnym i ustawę o pracownikach samorządowych (Dz. U. Nr 32, poz. 191 ze zm.), bowiem z dniem 27 maja 1990 r., z mocy prawa, stało się ono mieniem gminy na obszarze, której jest położone, co wymaga potwierdzenia przez Wojewodę w formie decyzji.

Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Łęczyckiego, w terminie 14 dni od daty ogłoszenia.
2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec tutejszego organu.
3. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. STAROSTY

inż. Emilia Drwalewska
KIEROWNIK REFERATU
GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI

Drug

Otrzymują:

1. Burmistrz Piątku 2 egz.
2. Sołtys Sołectwa Włostowice
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń)
3. a/a

Sprawę prowadzi:
Beata Malewska