

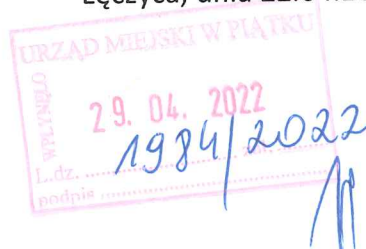


## STAROSTA ŁĘCZYCKI

99-100 Łęczyca, pl. Tadeusza Kościuszki 1, Tel. 24 388 72 00, Fax. 24 721 32 17  
sekretariat@leczyca.pl www.leczyca.pl

Łęczyca, dnia 22.04.2022 r.

GKN.6824.8.2022.BM



### DECYZJA

Na podstawie art. 8 ust. 1 i 6 ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych (Dz. U. z 2016 r., poz. 703) oraz art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r., poz. 735), po rozpatrzeniu wniosku Burmistrza Piątku

**Starosta Łęczycki  
orzeka:**

**o uznaniu za mienie gromadzkie, nieruchomości położonych w gminie Piątek, w obrębie 0010 Janowice, oznaczonych następującymi numerami ewidencyjnymi działek: nr 48 o pow. 0,8400 ha, nr 49 o pow. 0,5000 ha, nr 173 o pow. 0,5400 ha, nr 187 o pow. 0,3300 ha, nr 198 o pow. 0,5100 ha, nr 313 o pow. 0,7100 ha stanowiących drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 3,4300 ha.**

### Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 10 lutego 2022 r., znak: GG.6825.2.2022.DM, Burmistrz Piątku wystąpił do Starosty Łęczyckiego o uznanie, na podstawie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, nieruchomości położonych w gminie Piątek, w obrębie 0010 Janowice, oznaczonych następującymi numerami ewidencyjnymi działek: nr 48 o pow. 0,8400 ha, nr 49 o pow. 0,5000 ha, nr 173 o pow. 0,5400 ha, nr 187 o pow. 0,3300 ha, nr 198 o pow. 0,5100 ha, nr 313 o pow. 0,7100 ha, stanowiących drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 3,4300 ha.

W uzasadnieniu wniosku Burmistrz Piątku wskazał, iż ww. działki stanowią drogi wewnętrzne i aktualnie działki te, są w powszechnym korzystaniu mieszkańców wsi i okolic jako drogi dojazdowe do pól i siedlisk.

Do wniosku załączono protokół z dnia 11 stycznia 2022 r. z posiedzenia sołeckiego Sołectwa Janowice oraz ustalenia Rady Sołectwa, dokonane podczas posiedzenia sołeckiego.

Z treści załączonych dokumentów wynika, iż wnioskowane nieruchomości stanowią drogi od wielu lat, przynajmniej od czasów II wojny światowej i istnieją nadal. Stanowiły one tzw.

mienie gromadzkie i służyły celom publicznym przeznaczonym do powszechnego użytku całej gromady.

Przedmiotowe działki drogowe są nieruchomościami o nieuregulowanym stanie prawnym, w ewidencji gruntów Starostwa Powiatowego w Łęczycy, figuruje – Urząd Gminy w Piątku jako posiadacz samoistny.

Zgodnie z art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych starosta wydaje decyzję o ustaleniu, które spośród nieruchomości o których mowa w art. 1 ust. 2 i 3 stanowią mienie gromadzkie.

Zgodnie z treścią art. 1 ust. 1 i 2 ustawy, za mienie gromadzkie można uznać jedynie te nieruchomości rolne, leśne i obszary wodne, położone na obszarach wiejskich, które stanowią mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Z przepisu tego wynika, że definicji mienia gromadzkiego, którego dotyczy ustawa, należy poszukiwać w przepisach rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 listopada 1962 r. w sprawie zarządu mieniem gromadzkim oraz trybu jego zbywania (Dz. U. z 1962 r., Nr 64, poz. 303 ze zm.). W rozporządzeniu tym w § 1 znajduje się definicja zarówno mienia gromadzkiego, jak i dawnych gromad. Zgodnie z tą definicją przez użyte w rozporządzeniu określenie mienie gromadzkie, rozumieć należy mienie, które do dnia wejścia w życie ustawy z dnia 25 września 1954 r. o reformie podziału administracyjnego i o powołaniu gromadzkich rad narodowych (Dz. U. Nr 43, poz.191), stanowiło majątek dawnych gromad jako majątek gromadzki, dobro gromady oraz inne prawa majątkowe, a przez dawne gromady rozumieć należy gromady istniejące do dnia wejścia w życie wskazanej ustawy z dnia 25 września 1954 roku.

Ustawa z dnia 25 stycznia 1958 r. o radach narodowych (Dz. U. z 1958 r. Nr 5, poz.16) nie wniosła do sytuacji prawnej mienia gromadzkiego żadnych zmian, a jedynie powierzyła zarząd tym majątkiem gromadzkim radom narodowym.

Decyzję o uznaniu za mienie gromadzkie wydaje się biorąc pod uwagę stan nieruchomości istniejący w dacie wejścia w życie ustawy tj. w dniu 5 lipca 1963 r., dlatego też ma ona charakter deklaratoryjny, co oznacza, że rozstrzygnięcie wydane w trybie art. 8 ust. 1 ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych poświadcza jedynie stan prawny nieruchomości istniejący w dniu wejścia w życie ustawy. W związku z tym późniejsze zdarzenia prawne i faktyczne dotyczące nieruchomości nie mogą skutkować uznaniem lub odmową uznania nieruchomości za mienie gromadzkie.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyroku z dnia 3 grudnia 2009 r., Sygn. II SA/Ke 615/09 stwierdził, iż istotny dla ustalenia, czy dana nieruchomość była mieniem gromadzkim, był jej stan prawny w okresie poprzedzającym datę wejścia w życie ustawy z dnia 29 czerwca 1963 r. o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych tj. 5 lipca 1963 roku, a w szczególności to, czy nieruchomość taka należała do dawnych czyli istniejących w okresie od 1933 do 1954 r., gromad jako jednostek samorządu terytorialnego, mających osobowość prawną i będących podmiotami praw i obowiązków oraz to, czy przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot, była faktycznie użytkowana

wspólnie przez mieszkańców wsi. Zgodnie bowiem z treścią art. 1 ust. 2 ustawy, zagospodarowaniu w trybie i na zasadach określonych w tej ustawie, podlegają nieruchomości rolne stanowiące mienie gromadzkie w rozumieniu przepisów o zarządzie takim mieniem, jeżeli przed dniem wejścia w życie ustawy, były faktycznie użytkowane wspólnie przez mieszkańców wsi.

Mając na uwadze powyższe, dla oceny czy przedmiotowe nieruchomości stanowiły majątek byłej gromady, konieczne jest wyjaśnienie daty i podstawy wyodrębnienia wnioskowanych działek.

W wyniku przeprowadzonego postępowania administracyjnego, ustalono:

iż, wśród dokumentów związanych z zakładaniem ewidencji gruntów w latach sześćdziesiątych, przechowywanych w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, istnieje dla przedmiotowej nieruchomości operat zawierający akta techniczne, sporządzony w 1961 r. dla wsi Janowice przez uprawnionego geodetę i zarejestrowany pod nr 61621-11. W wyżej wymienionym operacie znajduje się protokół ustalania stanu władania gruntami na obszarze wsi Janowice, zgodnie z którym wnioskowane grunty figurują na Prezydium Powiatowej Rady Narodowej - Wydział Komunikacji w Łęczycy, oznaczone następującymi numerami ewidencyjnymi jako działki: nr 123, nr 184, nr 276, nr 291, nr 306, nr 339. W dniu 30 października 1987 r. została przeprowadzona kontrola terenowa ewidencji gruntów, która wykazała zmiany polegające na zmianie numeracji działek, odpowiednio: z nr 184 na nr 48, z nr 123 na nr 49, z nr 276 na nr 173, z nr 291 na nr 187, z nr 306 na nr 198, z nr 339 na nr 313. Wyżej wymienione działki zostały oznaczone jako drogi, figurujące na Urząd Gminy w Piątku – drogi powszechnego korzystania. Ponadto dla wyżej wymienionych działek odnaleziono również zarys z lat 60-tych dla wsi Janowice, na którym widnieją przedmiotowe działki, jako działki drogowe.

Według aktualnych danych ewidencyjnych, znajdujących się w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Łęczycy, przedmiotowe działki nadal stanowią działki drogowe – dr i służą celom publicznym, przeznaczonym do powszechnego korzystania przez mieszkańców wsi Janowice jako drogi dojazdowe do pól i siedlisk.

W oparciu o zebrany materiał dowodowy, organ prowadzący postępowanie uznał, że działki: nr 48 o pow. 0,8400 ha, nr 49 o pow. 0,5000 ha, nr 173 o pow. 0,5400 ha, nr 187 o pow. 0,3300 ha, nr 198 o pow. 0,5100 ha, nr 313 o pow. 0,7100 ha, stanowiące drogi wewnętrzne o łącznej powierzchni 3,4300 ha, położone w obrębie Janowice, w gminie Piątek spełniają wymogi ustawowe do uznania jej za mienie gromadzkie.

Nieruchomości odpowiadają charakterystyce tzw. majątku gromadzkiego. Wnioskowane działki już przed wejściem w życie ustawy o zagospodarowaniu wspólnot gruntowych w 1963 r. (Dz. U. Nr 28, poz.169 ze zm.), miały charakter publiczny i społeczny. Przedmiotowe działki nie były przeznaczone do wspólnego użytku w znaczeniu prawa cywilnego tzn. do takiego użytku jaki przysługuje właścicielom, tak jak w przypadku wspólnot gruntowych, a więc polegającego na wykorzystaniu wspólnego gruntu jako np. pastwiska, wygonu, lasu do pobierania drzewa i innych pożytków.

Przed wydaniem decyzji, zgodnie z art. 10 K.p.a. mieszkańcy wsi Janowice oraz Burmistrz Piątku, zostali powiadomieni o prawie zapoznania się z aktami sprawy i zebrany materiał dowodowy. W wyznaczonym terminie strony postępowania nie wniosły żadnych uwag.

Biorąc pod uwagę powyższe, należało orzec jak w sentencji niniejszej decyzji.

Decyzja niniejsza zostanie podana do publicznej wiadomości poprzez: wywieszenie na tablicach ogłoszeń Sołectwa Janowice, Urzędu Miejskiego w Piątku i Starostwa Powiatowego w Łęczycy oraz zamieszczenie w Biuletynach Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego i Urzędu Miasta oraz w prasie lokalnej na okres 14 dni.

### Pouczenie

1. Od niniejszej decyzji służy stronom prawo wniesienia odwołania do Wojewody Łódzkiego za pośrednictwem Starosty Łęczyckiego, w terminie 14 dni od daty ogłoszenia.
  2. W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania, strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec tutejszego organu.
- Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna.

Z up. STAROSTY

  
*inż. Emilia Drwalewska*  
KIEROWNIK REFERATU  
GOSPODARKI NIERUCHOMOŚCIAMI

### Otrzymują:

1. Burmistrz Piątku 2 egz.  
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń)
2. Sołtys Sołectwa Janowice  
(celem wywieszenia na tablicy ogłoszeń)
3. a/a

Sprawę prowadzi:

Bata Malewska